

МКУ «КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА» МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ «НИЖНЕКАМСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на годовой отчет об исполнении бюджета Старошешминского сельского
поселения Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан**

за 2019 год

г. Нижнекамск

21.04.2020

1. Общие положения.

Заключение Контрольно-счетной палаты Нижнекамского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета Старошешминского сельского поселения Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан за 2019 год подготовлено в соответствии со ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и разделом 4 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Старошешминском сельском поселении Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан», а также соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, утвержденного Решением Совета Старошешминского сельского поселения от 08.11.2019 г. № 28.

При проведении анализа исполнения бюджета муниципального образования «Старошешминское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан (далее – Поселение) за 2019 год использована отчетность, предоставленная Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан, а также информация, предоставленная Поселением.

Анализ исполнения бюджета поселения за 2019 год проводился в сопоставлении с показателями, утвержденными Решением Совета Поселения от 19.12.2018 №32 «О бюджете Старошешминского сельского поселения Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы» с учетом изменений, внесенных Решением от 20.12.2019 года №39. Проверка достоверности показателей, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета Поселения проводилась путем сопоставления с данными отчетности, предоставленной Главными администраторами доходов Поселения и Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Бюджетная отчетность об исполнении бюджета Поселения за 2019 год представлена в соответствии с п.3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Годовой отчет и бюджетная отчетность об исполнении бюджета Поселения за 2019 год представлены в Контрольно-счетную палату с соблюдением сроков, установленных пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

В соответствии пункту 2 статьи 264.5 БК РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Поселения на проверку представлен проект решения об исполнении бюджета Поселения за 2019 год.

Показатели, утверждаемые в проекте Решения об исполнении бюджета, соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ.

2. Общая характеристика основных параметров бюджета Старошешминского сельского поселения.

Бюджет Поселения на 2019 год утвержден Решением Совета Поселения от 19.12.2018 №32 «О бюджете Старошешминского сельского поселения Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы» (далее – Решение о бюджете Поселения) по доходам в размере 7 697,7 тыс. рублей, по расходам – 7 697,7 тыс. рублей.

Согласно Решению Совета Поселения от 20.12.2019 года №39 о внесении изменений в Решение о бюджете, объем бюджета Поселения в результате изменений составил:

- по доходам в размере 9 072,7 тыс. рублей (увеличение на 1 375 тыс. рублей или на 17,9%);
- по расходам в размере 11 168,7 тыс.рублей (увеличение на 3 471 тыс.рублей или на 45%);
- дефицит бюджета составил – 2 096 тыс. рублей.

Остаток денежных средств на лицевом счете бюджета Поселения на 01.01.2019 года составил 2 198,4 тыс. руб., на 01.01.2020 года составил 970,5 тыс. руб. (согласно данным отчета по форме ОКУД 0531793, представленным Управлением Федерального казначейства по РТ). *Изменение основных параметров бюджета Поселения на 2019 год представлено в таблице 1:*

таблица 1, (тыс.руб.)

Наименование	Утвержденный бюджет (решение от 19.12.2018г. №32)	Уточненный бюджет (решение от 20.12.2019г. №39)	Отклонение показателей уточненного бюджета к утвержденному	
			(гр.3-гр.2) тыс.руб.	(гр.3/гр.2*100) %
1	2	3	4	5
Доходы всего, в том числе:	7 697,7	9 072,7	1 375	117,8
Налоговые и неналоговые доходы	1 357	1 478,3	121,3	108,9
Безвозмездные поступления	6 340,7	7 594,4	1 253,7	119,8
Расходы всего	7 697,7	11 168,7	3 471	145
Дефицит (-), Профицит (+)	0,0	-2 096	X	X

Изменение доходной части бюджета Поселения за 2019 год связано:

- с поступлением неналоговых доходов в размере 121,3 тыс. рублей (самообложение граждан);
- с увеличением безвозмездных поступлений на 1 253,7 тыс. рублей (межбюджетные трансферты).

Расходная часть бюджета Поселения уточнена в сторону увеличения за счет увеличения доходной части бюджета на сумму 1 375 тыс. руб., а также за счет остатка денежных средств на начало 2019 года в сумме 2 096 тыс. рублей.

3. Анализ исполнения бюджета Поселения за 2019 год.

Данные отчета об исполнении бюджета Поселения за 2019 год соответствуют показателям отчета по поступлениям и выбытиям по состоянию на 01.01.2020 года (форма по ОКУД 0503151), представленным Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Бюджет Поселения за 2019 год исполнен:

- по доходам на сумму 9 262,3 тыс.рублей или 120,3% к утвержденным плановым показателям и 102% к уточненным плановым показателям;
- по расходам на сумму 10 489,3 тыс.рублей или 136,3% к утвержденным плановым показателям и 93,9% к уточненным плановым показателям;
- дефицит бюджета составил - 1 227 тыс. рублей.

Исполнение основных параметров бюджета Поселения за 2019 год представлено в таблице 2.

таблица 2,

(тыс.руб.)

Показатели	Утвержденный бюджет (решение от 19.12.2018г. №32)	Уточненный бюджет (решение от 20.12.2019г. №39)	Исполнено	% исполнения	
				к утвержденному бюджету (гр.4/гр.2*100) тыс.руб.	к уточненному бюджету (гр.4/гр.3* 100) тыс.руб.
1	2	3	4	5	6
Доходы всего, в том числе:	7 697,7	9 072,7	9 262,3	120,3	102
Налоговые и неналоговые доходы	1 357	1 478,3	1 667,9	122,9	112,8
Безвозмездные поступления	6 340,7	7 594,4	7 594,4	119,8	100
Расходы всего	7 697,7	11 168,7	10 489,3	136,3	93,9
Дефицит (-), профицит (+)	0,0	-2 096	-1 227	0	0

3.1. Исполнение доходной части бюджета Поселения.

Решением Совета Поселения о бюджете на 2019 год утвержден перечень следующих главных администраторов доходов бюджета Поселения:

- МКУ «Департамент по бюджету и финансам муниципального образования «Нижнекамский муниципальный район» Республики Татарстан» (далее - Департамент по бюджету и финансам) (код 814);
- МКУ «Управление земельных и имущественных отношений Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан» (далее - Управление земельных и имущественных отношений) (код 815).

Бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета установлены статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также разделом 14 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в

Старошешминском сельском поселении Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан.

По данным Отчета о поступлениях и выбытиях (форма по ОКУД 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан, в бюджет Поселения поступили доходы от трех главных администраторов.

Главный администратор доходов бюджета – Департамент по бюджету и финансам – администрировал доходы в размере 7 832,23 тыс. руб. Управление земельных и имущественных отношений администрировало доходы в размере 37,79 тыс. руб. Федеральный администратор доходов – Управление Федеральной налоговой службы России по Республике Татарстан администрировал доходы в размере 1 392,32 тыс. руб.

Основные показатели и формы бюджетной отчетности главных администраторов доходов определены Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

Бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета установлены статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Отчетность Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Татарстан представлена по доходам с кодом элемента дохода, закрепляемого для налоговых доходов за бюджетом Поселения (код элемента 10), что соответствует разъяснениям Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 05.07.2012 № 02-06-07/2561). Показатели представленной отчетности (форма по ОКУД 0503127) по доходам Поселения (с кодом элемента 10) соответствуют данным отчета о поступлениях и выбытиях (форма по ОКУД 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

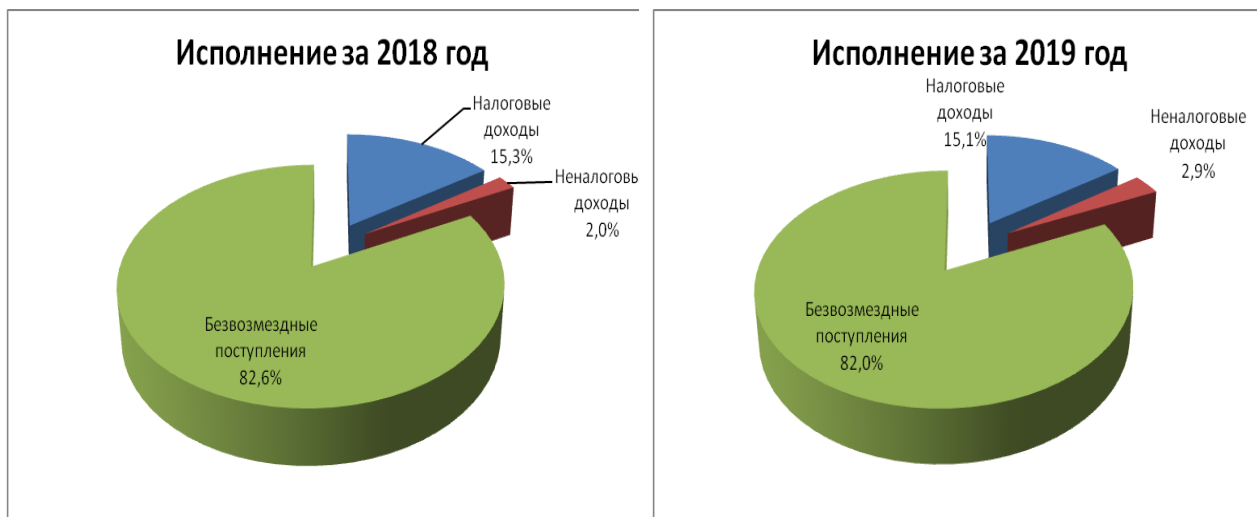
Показатели представленной отчетности главных администраторов доходов бюджета Поселения Департамента по бюджету и финансам и Управления земельных и имущественных отношений (форма по ОКУД 0503127) соответствуют данным отчета о поступлениях и выбытиях (форма по ОКУД 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Доходы бюджета Поселения включают налоговые доходы, неналоговые доходы, безвозмездные поступления.

За 2019 год в бюджет Поселения поступили:

- налоговые и неналоговые доходы в размере 1 668 тыс. рублей, что составляет 18% от общего объема доходов;
- безвозмездные поступления в размере 7 594,3 тыс. рублей, что составляет 82% от общего объема доходов бюджета Поселения.

По сравнению с 2018 годом в 2019 году поступления по налоговым и неналоговым доходам уменьшились на 67,24 тыс. рублей (3,9%), безвозмездные поступления уменьшились на 670,9 тыс. рублей (8,1%). Структура доходов бюджета Поселения за 2018 и 2019 годы представлена на диаграмме №1:



Налоговые доходы

По состоянию на 01.01.2020 года налоговые доходы зачислены в бюджет Поселения в сумме 1 395,4 тыс. рублей. Доля налоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 83,6% и 15% в общем объеме доходной части бюджета Поселения за 2019 год. *Данные об исполнении налоговых доходов бюджета Поселения приведены в Приложении № 1.*

Налоговые доходы, поступившие в бюджет Поселения в 2019 году, состоят из следующих налогов:

Налог на доходы физических лиц, поступления по которому составили 149,2 тыс. рублей, что ниже исполнения за 2018 год на 7,02 тыс. рублей (4,5%). Доля налога в общем объеме налоговых доходов составляет 10,7%. Уточненные назначения по налогу за 2019 год исполнены на 110,5%.

Единый сельскохозяйственный налог (ЕСН), поступления по которому за 2019 год составили 62 тыс. рублей, что больше уточненных назначений на 40 тыс. рублей (в 2,8 раз). Доля налога в общем объеме налоговых доходов составляет 4,4%. В 2018 году исполнение по налогу составило 21,6 тыс. рублей.

Налог на имущество физических лиц в 2019 году составил 158,3 тыс. рублей, что ниже исполнения за 2018 год на 64,6 тыс. рублей (29%). Доля налога в общем объеме налоговых доходов составляет 11,3%. Поступления по указанному налогу в 2019 году исполнены на 90,4% к уточненным плановым показателям.

Земельный налог за 2019 год поступил в бюджет Поселения в сумме 1 022,8 тыс. рублей, что составляет 73,3% от общего объема налоговых доходов. По сравнению с 2018 годом поступления снизились на 108,58 тыс. рублей или на 9,6%. Земельный налог за 2019 год исполнен на 102,3% к уточненным плановым показателям.

Государственная пошлина за 2019 год поступила в сумме 3,1 тыс. рублей, что составляет 0,2% от общего объема налоговых доходов. Плановые назначения по государственной пошлине не предусмотрены. В 2018 году поступления по государственной пошлине составили 0,8 тыс. руб.

Неналоговые доходы

За 2019 год неналоговые доходы поступили в размере 272,6 тыс. рублей, что составляет 16,3% от общего объема налоговых и неналоговых доходов и 2,9% в общем объеме доходной части бюджета Поселения за 2019 год. *Данные об исполнении неналоговых доходов бюджета Поселения приведены в Приложении № 1.*

Исполнение по неналоговым доходам в 2019 году сформировано за счет следующих источников:

1) Поступления по доходам от использования имущества за 2019 год составили 37,8 тыс. рублей, что составляет 13,8% от общего объема неналоговых доходов. Поступления по доходам исполнены на 151% к уточненным плановым назначениям. По сравнению с 2018 годом поступления уменьшились на 5,94 тыс. рублей или на 13,6%. В том числе поступление платы за наем муниципального жилья составило 31,26 тыс. рублей.

2) Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества) поступили в 2019 году в размере 49,3 тыс. рублей, что составляет 18,08% от общего объема неналоговых доходов. По сравнению с 2018 годом доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2019 году увеличились в 39 раз.

3) Средства самообложения граждан в размере 185,6 тыс. рублей, что выше поступлений за 2018 год на 28,3 тыс. рублей или на 18%. Поступления по указанному налогу в 2019 году исполнены на 153% к уточненным плановым показателям.

Постановлениями главы Старошешминского сельского Поселения от 25.09.2018 года №2, №3 назначены сходы граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан в населенных пунктах Старошешминск, Ачи. Решениями схода граждан от 15.11.2018 года №1, №2 и от 30.11.2018 года №1, №2 приняты решения о введении данных платежей, что соответствует ст.41 БК РФ, ст.55 и ст.56 Федерального закона от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Данные об исполнении неналоговых доходов бюджета Поселения приведены в Приложении № 1.

Безвозмездные поступления в 2019 году сформированы за счет следующих источников:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности за 2019 год исполнены в размере 6 255,4 тыс. рублей или 100% к уточненным показателям. По сравнению с 2018 годом указанные поступления в 2019 году увеличились на 853,3 тыс. рублей или на 15,8%;

- субвенции бюджетов поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты за 2019 год исполнены в размере 85,3 тыс. рублей, что составляет 100% по отношению к уточненным показателям и 127% к показателям 2018 года (67,1 тыс.руб.).

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов возникших в результате решений

принятых органами власти другого уровня за 2019 год исполнены в размере 1 253,6 тыс. рублей, что составляет 100% по отношению к уточненным показателям. По сравнению с 2018 годом исполненные назначения в 2019 году уменьшились на 1 522,40 тыс. рублей (54,8%).

Показатели отчета об исполнении бюджета Поселения за 2019 год (форма по ОКУД 0503127) соответствуют показателям отчета о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123) Поселения за 2019 год, а также показателям отчета об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) представленной Главными администраторами доходов бюджета Поселения за 2019 год в части поступлений.

3.2. Исполнение расходной части бюджета Поселения

Расходная часть бюджета за 2019 год исполнена в объеме 10 489,3 тыс. рублей, что ниже утвержденных плановых назначений (с учетом уточнения) на 679,4 тыс. рублей (6%).

Исполнение расходной части бюджета Поселения за 2019 год осуществлялось по непрограммным направлениям расходов. *Информация об исполнении бюджета Поселения по расходам по разделам классификации расходов приведена в Приложении 2.*

Показатели росписи расходов бюджета Поселения на 2019 год (с изменениями) соответствуют показателям расходов бюджета Поселения, уточненным Решением Совета Поселения от 20.12.2019 года №39.

Расходы Поселения за 2018 год сформированы из следующих разделов:

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы» - исполнение за 2019 год составило 3 914,2 тыс. рублей, что ниже уточненных бюджетных назначений на 10% или на 443,4 тыс. рублей. По сравнению с 2018 годом расходы по данному разделу в 2019 году увеличились на 56,9 тыс. рублей (1%).

В 01 раздел в том числе включены межбюджетные трансферты, передаваемые на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения. Уточненные назначения в размере 8,51 тыс.рублей исполнены на 100% (в том числе по разделу 0106 – 2,99 тыс.рублей и по разделу 0113 – 5,52 тыс. руб.).

Раздел 02 «Национальная оборона» - исполненные назначения по разделу составили 85,3 тыс. рублей или 100% к уточненным показателям и 127% к показателям 2018 года.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - исполнение по разделу составило 848,2 тыс. рублей, что составляет 99% от уточненных плановых назначений. По сравнению с 2018 годом исполнение расходов по данному разделу в 2019 году увеличилось на 51,2 тыс. рублей или на 6%.

Раздел 04 «Национальная экономика» - исполнение по разделу составило 227,3 тыс. рублей, что составляет 94% от уточненных плановых назначений. По

сравнению с 2018 годом исполнение расходов в 2019 году увеличилось на 139,3 тыс. рублей (в 2,5 раз).

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - в уточненном Решении о бюджете на 2019 год расходы запланированы в размере 3 803,5 тыс. руб. Исполнение по разделу составило 3 649,8 тыс. рублей, что ниже утвержденных плановых назначений на 153,7 тыс. рублей или на 4%. Расходы по данному разделу в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличились на 1 115,2 тыс. рублей или на 44%.

В 05 раздел в том числе включены межбюджетные трансферты, передаваемые на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения. Уточненные назначения исполнены на 100% в размере 27,99 тыс. руб.

08 «Культура и кинематография» - исполнение назначений по разделу составило 1 714,4 тыс. рублей или 97% к уточненным плановым назначениям. По сравнению с 2018 годом исполнение расходов по разделу в 2019 году уменьшилось на 126,6 тыс. рублей или на 7%.

10 «Социальная политика» - исполнение назначений по разделу составило 50 тыс. рублей или 100% к уточненным плановым назначениям.

В целом, расходы бюджета Поселения исполнены в размере 10 489,3 тыс. рублей, что выше расходов 2018 года на 918,4 тыс. рублей или на 10%.

Исполнение расходной части бюджета Поселения за 2019 год по отношению к исполнению 2018 года составило:

- 01 00 «Общегосударственные вопросы» - 101%;
- 02 00 «Национальная оборона» - 127%;
- 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 106%;
- 04 00 «Национальная экономика» - 258%;
- 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 144%;
- 08 00 «Культура и кинематография» - 93%.

Показатели отчетов Поселения за 2019 год: об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123), в части расходов (выбытия) соответствуют показателям отчета по поступлениям и выбытиям (форма по ОКУД 0503151) Управления Федерального казначейства по Республике Татарстан, в части выбытия.

4. Проверка годовой отчетности Поселения

Проверка показателей отчетности осуществлялась выборочным способом по всем представленным формам.

В ходе проверки годового отчета об исполнении бюджета Поселения осуществлена проверка консолидированного баланса Старошешминского сельского поселения на 1 января 2020 года (форма по ОКУД 0503130) на соответствие показателям регистров бухгалтерского учета Исполнительного комитета Поселения и Совета Поселения по счетам 101 «Основные средства», 105 «Материальные запасы», 108 «Нефинансовые активы имущества казны». В

ходе проверки расхождения по отражению данных по вышеуказанным счетам в консолидированном балансе Поселения не установлены.

Вопросы и замечания технического характера, относящиеся к текстовой части и приложениям Проекта Решения рассмотрены с непосредственным исполнителем Проекта Решения, в данном заключении не приводятся, являются техническими и не влияют на параметры рассматриваемого проекта бюджета.

Выводы:

1. Анализ, проведенный Контрольно-счетной палатой, показал, что отчет об исполнении бюджета Поселения за 2019 год в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

2. Показатели отчета об исполнении бюджета Поселения за 2019 год соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Поселения за 2019 год, а также отчетности, представленной Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Заключение: Проект решения об исполнении бюджета муниципального образования «Старошешминское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан за 2019 год может быть предложен для рассмотрения Советом Поселения.